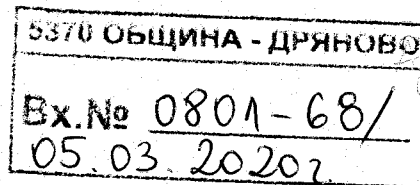
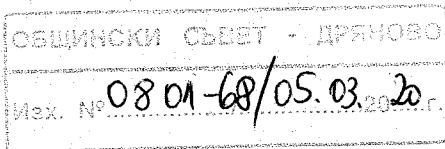


Жалба против Решение №44 от Протокол №7/31.01.2020г на ОБС-Дряново, прието повторно с Решение №63 от Протокол №8/20.02.2020г

На 2 март 2020г в ОБС-Дряново е внесена Жалба от Кмета на община Дряново. С жалбата се иска съдът да отмени решението на Общински съвет – Дряново, с което са приети промени в Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново“. Жалбата е изпратена в Административен съд – Габрово с писмо с изх.№0801689/05.03.2020г.

Приложение: Жалба до Адм. съд – Габрово с приложени решения №44/31.01.2020г и №63/20.02.2020г на ОБС-Дряново.

Дата на публикуване: 12.03.2020г.



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ГАБРОВО
УЛ. „РАЙЧО КАРОЛЕВ“ №4
5300 гр. ГАБРОВО

С обратна разписка!

КОПИЕ:
КМЕТА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО

ОТНОСНО: Жалба от Кмета на община Дряново против Решение №44 от Протокол №7/31.01.2020г, прието повторно с Решение №63 от Протокол №8/20.02.2020г на Общински съвет - Дряново (вх.№0801-68/02.03.2020г в ОбС-Дряново).

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с получена в общински съвет жалба, приложено изпращам:

- 1) Жалба от Кмета на община Дряново против Решение №44 от Протокол №7/31.01.2020г, прието повторно с Решение №63 от Протокол №8/20.02.2020г на Общински съвет - Дряново;
- 2) Препис-извлечение от Протокол №7/31.01.2020г с Решение №44 на ОбС-Дряново;
- 3) Препис-извлечение от Протокол №8/20.02.2020г с Решение №63 на ОбС-Дряново.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,
ГАЛИН ГЕРГАНОВ
Председател на Общински съвет - Дряново



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

Вх. № 0801-68, 02.03.20 г.

ОБЩИНА ДРЯНОВО

ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ДРЯНОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ГРАД ГАБРОВО

ЖАЛБА

От **Трифон Панчев**, в качеството ми на Кмет на Община Дряново, Булстат 000215729, с адрес: гр. Дряново, ул. Бачо Киро № 19

Против:

Решение № 44 по Протокол № 7/31.01.2020 г. на Общински съвет- Дряново и Решение № 63 по Протокол № 8/20.02.2020 г. на Общински съвет- Дряново

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН/ГОСПОЖО СЪДИЯ,

В законово установения срок и на основание чл. 45, ал. 11 от ЗМСМА оспорвам пред Вас Решение № 44 по Протокол № 7/31.01.2020 г. и Решение № 63 по Протокол № 8/20.02.2020 г. и двете приети от Общински съвет- Дряново.

Моля, да постановите решение, с което да уважите подадената жалба и да отмените оспорените решения на общинския съвет като незаконосъобразни- приети при неспазване на установената форма, при съществено нарушение на административно производствените правила, при противоречие с материално правни разпоредби и при несъответствие с целта на закона, които основания за оспорване на административните актове са посочени в чл. 146 от АПК.

С Решение № 44 по Протокол № 7/31.01.2020 г., на основание чл. 21, ал. 2 във връзка с чл. 17, ал. 1, т. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 52, ал. 2, ал. 3, ал. 4 и чл. 53 от Закона за общинската собственост, Общински съвет - Дряново е приел изменения и допълнения в Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново“, както следва:

1. В РАЗДЕЛ IV „ОРГАНИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКО ПРЕДПРИЯТИЕ „ЗЕЛЕНО ДРЯНОВО“. ЧИСЛЕНОСТ" в чл.11 (2) след текста „Общинското социално предприятие се управлява и представлява от директор, който се назначава и освобождава от Кмета на общината" се добавя текстът „след решение на Общински съвет - Дряново".

След промяната текстът става:

Чл. 11 (2) „Общинското социално предприятие се управлява и представлява от директор, който се назначава и освобождава от Кмета на общината след решение на Общински съвет - Дряново при спазване на правилата на Кодекса на труда.

2. В РАЗДЕЛ IV „ОРГАНИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКО ПРЕДПРИЯТИЕ „ЗЕЛЕНО ДРЯНОВО“. ЧИСЛЕНОСТ" в чл.12 (2) т.7 след изр. второ „Изготвя и представя в дирекция „Финанси" в Община Дряново периодични (месечни, тримесечни и годишни) финансови отчети и изискуемата информация, съгласно указания на Министерство на финансите." се добавя ново изречение: „Дава отчет за дейността на предприятието и за своята дейност пред

Кмета на Община Дряново. Отчита дейността на предприятието пред Общински съвет два пъти годишно - на всеки шест месеца."

След промяната текстът става:

Чл.12 (2) 7. Съгласува изпълнението на дейността на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново" с Кмета на Общината. Изготвя и представя в дирекция „Финанси" в Община Дряново периодични (месечни, тримесечни и годишни) финансови отчети и изискуемата информация, съгласно указания на Министерство на финансите. Дава отчет за дейността на предприятието и за своята дейност пред Кмета на Община Дряново. Отчита дейността на предприятието пред Общински съвет два пъти годишно - на всеки шест месеца.

3. В ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ в §4 се правят следните промени в текста „Общински съвет - Дряново възлага на Кмета на общината да взема решения по неуредени в настоящия правилник въпроси, с които е сезиран от директора на общинското социално предприятие" се заличава текстът „възлага на Кмета на общината да".

След промяната текстът става:

§4. Общински съвет Дряново взема решения по неуредени в настоящия правилник въпроси, с които е сезиран от директора на общинското социално предприятие.

Това решение е върнато за ново обсъждане от кмета на Община Дряново, на основание чл. 45, ал. 5 от ЗМСМА, на Общински съвет- Дряново, като незаконосъобразно и нецелесъобразно. С Решение № 63 по Протокол № 8/20.02.2020 г. Общински съвет- Дряново е приел повторно Решение № 44 по Протокол № 7/31.01.2020 г. на Общински съвет- Дряново.

Приетите от Общински съвет- Дряново **изменения и допълнения** в Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново" са **незаконосъобразни** по следните съображения:

На първо място следва да се посочи, че не е изпълнена разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, тъй като на интернет страницата на Община Дряново е бил публикуван само проекта за изменение и допълнение и мотиви, докато посочената разпоредба изисква, освен посочените два документа, да се публикува доклад и предварителна оценка на въздействието. Липсата на тези документи и публикуването им по надлежния ред и в законово определения срок е довело до съществени процесуални нарушения, които водят до незаконосъобразност на приетото решение.

Съгласно чл. 28 от ЗНА, проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Според ал. 2 на чл. 28 мотивите, съответно докладът, съдържат: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива и 5. анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Според ал. 4 на чл. 28, проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2 и предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора, не се обсъжда от компетентния орган.

Към проекта на правилника липсват каквито и да било мотиви или доклад по

смисъла на чл. 28, ал. 2 от ЗНА. В документа, озаглавен мотиви и качен на интернет страницата на Общината от съставителя на предложението, за приемане на проекта за изменение и допълнение на правилника се посочва, че за постигане на по-ефективно функциониране на общинското предприятие се налага прецизиране на част от текстовете в Правилника. Това посочване, обаче, не може да изпълни изискването за наличие на мотиви, респ. доклад, с посоченото по-горе съдържание. Не са посочени причини и в частност конкретни промени в действащото законодателство или в обществените отношения, които да обосновават приемането на изменения и допълнения в правилника. Липсва и посочване на целите, постигането на които се преследва с приемането на изменение на правилника, не са посочени новите положения, за да е видна отликата със съществуващият правилник, не са посочени финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба, очакваните резултати от прилагането на предложението проект на правилник, както и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Изложените от съставителя на предложението мотиви са изцяло бланкетни и формални. Те не отразяват конкретни причини и цели за предложеното изменение и допълнение, а съдържат общи постулати и фрази приложими към всяко едно изменение. За да е незаконосъобразен подзаконовият административен акт поради липсата на мотиви не е необходимо да липсват мотиви въобще, а е достатъчно изложените мотиви да не отговарят на всички изисквания относно тяхното съдържание, регламентирани в чл. 28, ал. 2 от т. 1 до 5. Задълженията на съставителя на проекта, предвидени в чл. 28, ал. 2 ЗНА, да включи определено съдържание в мотивите, респ. в доклада, са императивно зададени и целят гарантиране на принципите на обосноваване, стабилност, откритост и съгласуваност. По този начин ЗНА придава изключително значение на мотивирането на предложението за приемане на нормативен акт и възможността за предварителното му разгласяване и обсъждане с всички заинтересовани страни. Описанието на съдържанието на нормативния акт и преповтаряне на част от неговите разпоредби не представлява мотиви по смисъла на чл. 28, ал. 2 ЗНА.

Липсата на мотиви, доклад и оценка на въздействието, съставлява съществено нарушение на административно- производствените правила съгласно императивните изисквания по смисъла на чл. 28 от ЗНА, касаещи приемането на измененията и допълненията в правилника, и представлява достатъчно основание за отмяната на приетите решения от Общински съвет.

Приетите изменения и допълнения в Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново“ с Решение № 44 по Протокол № 7/31.01.2020 г. на Общински съвет- Дряново се намират в противоречие със Закона за общинската собственост и Закона за местното самоуправление и местната администрация и са незаконосъобразни, по следните съображения.

Изменението касаещо назначаването и освобождаването на директора да става от Кмета на общината след решение на Общински съвет - Дряново е незаконосъобразно. Работодател на директора на общинското предприятие е кметът на общината, като решението за неговото назначаване и освобождаване следва да е негово, а не на Общински съвет- Дряново, който няма качеството на работодател по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на Кодекса на труда. Чрез извършената промяна това правомощие се отнема от кмета на общината и се предоставя на общинския съвет. В случай, че е обявен конкурс за заемане на длъжността по КТ и е избрано лице, което

да заеме длъжността директор, общинският съвет може да откаже да вземе решение за назначаването му. Прекратяването на трудовото правоотношение на директора също следва да става с акт на работодателя, въз основа на изчерпателно изброените случаи в КТ, а не с акт на общинския съвет, което е в противоречие с разпоредбите на КТ и би довело до незаконосъобразност. Решението на общински съвет за назначаване или прекратяване на трудовото правоотношение на директора може да се обжалва и да мине дълъг период от време, преди да влезе в сила, което означава, че до този момент не могат да бъдат предприети никакви действия по назначаване, респ. освобождаване на директора. Отделно от това назначаването или освобождаването на директора на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново“ от общински съвет би политизирало в голяма степен длъжността и назначения на нея служител, което изцяло противоречи на правата и задълженията, които произтичат от нея. В обобщение, Общински съвет- Дряново изцяло отнема правомощията на кмета на общината като работодател, като поставя като задължително изискване за назначаване и/или освобождаване, наличието на предварително взето от него решение.

Изменението касаещо включване на нови две изречение в разпоредбата на чл. 12, ал. 2, т. 7 от Правилника: "Дава отчет за дейността на предприятието и за своята дейност пред Кмета на Община Дряново. Отчита дейността на предприятието пред Общински съвет два пъти годишно - на всеки шест месеца.", е незаконосъобразно. На първо място от първото изречение на разпоредбата, а и от други подобни в правилника, директорът съгласува изпълнението на дейността на общинското предприятие с кмета на общината и се отчита пред същия. Това прави ненужно и излишно приемането на допълнителна разпоредба, която да го задължава да дава отчет за своята дейност и тази на предприятието пред кмета на общината, при положение, че тези задължения произтичат от закона и от вида на правоотношението му с работодателя. Неправилно е прието и новото четвърто изречение в тази разпоредба от правилника, с което директорът се задължава да отчита дейността на предприятието пред Общински съвет- Дряново два пъти годишно- на всеки шест месеца. Тази разпоредба се явява незаконосъобразна и излишна, тъй като отчитането се извършва пред работодателя, който не е общинският съвет. От друга страна, общинският съвет винаги може да изисква информация от кмета на общината по реда на ЗМСМА по отношение на дейността на общинското предприятие, който му я предоставя.

Изменението касаещо промяна и в § 4 от ПЗР, където кметът на общината се заменя от Общински съвет- Дряново също е незаконосъобразно. Така формулирана разпоредбата е бланкетна и не става ясно какви точно решения ще взема общинският съвет, по какви точно въпроси и дали те са в неговите компетентности. В такива случаи, решението по прилагане на правилника трябва да се взема от кмета на общината по аналогия или въз основа на правната регламентация в по-високите по ранг и степен нормативни актове, като работодател и орган на изпълнителната власт, а не от общинския съвет, който няма изпълнителни функции. В такива случаи, ако се налага допълнение на правилника, същото следва да се извършва по предвидения в Закона за нормативните актове ред, а не чрез приемане на отделни решения, което е незаконосъобразно.

Моля, поради изложените по-горе съображения да отмените Решение № 44 по Протокол № 7/31.01.2020 г. и Решение № 63 по Протокол № 8/20.02.2020 г. и двете

приети от Общински съвет- Дряново, като незаконосъобразни.

Моля, да присъдите на Община Дряново направените по делото разноски.

Доказателствено искане:

Моля, да бъде задължен ответника да представи цялата административна преписка по приемане на Решение № 44 по Протокол № 7/31.01.2020 г. и Решение № 63 по Протокол № 8/20.02.2020 г. и двете приети от Общински съвет- Дряново.

Моля, след като се запозная с административната преписка да ми се даде възможност да навеждам нови оплаквания, да соча и представям нови доказателства, както и да правя доказателствени искания.

Приложение: Препис от жалбата.

С уважение,

ТРИФОН ПАЙЧЕВ
Кмет на Община Дряново



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ПРОТОКОЛ

№7

гр. Дряново, 31.01.2020 год.

ОТНОСНО: 4. Изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново“, приет с Решение №504 от 31.08.2018г на ОБС-Дряново (вх.№0801-68/05.12.2019г)
Вносител: Преслава Демирева, Надя Кукурякова и Стефан Енчев – общински съветници, членове на ПК „ФИПКОП“.

РЕШЕНИЕ №44

На основание чл.21 ал.2 във връзка с чл.17 ал.1 т.1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.52 ал.2, ал.3, ал.4 и чл.53 от Закона за общинската собственост, Общински съвет – Дряново:

1. Приема изменения и допълнение в Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново“, както следва:

1.1. В РАЗДЕЛ IV „ОРГАНИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКО ПРЕДПРИЯТИЕ „ЗЕЛЕНО ДРЯНОВО“. ЧИСЛЕНОСТ“ в чл.11 (2) след текста „Общинското социално предприятие се управлява и представлява от директор, който се назначава и освобождава от Кмета на общината“ се добавя текстът „след решение на Общински съвет - Дряново“.

След промяната текстът става:

Чл.11 (2) „Общинското социално предприятие се управлява и представлява от директор, който се назначава и освобождава от Кмета на общината след решение на Общински съвет - Дряново при спазване на правилата на Кодекса на труда.

1.2. В РАЗДЕЛ IV „ОРГАНИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКО ПРЕДПРИЯТИЕ „ЗЕЛЕНО ДРЯНОВО“. ЧИСЛЕНОСТ“ в чл.12 (2) т.7 след изр. второ „Изготвя и представя в дирекция „Финанси“ в Община Дряново периодични (месечни, тримесечни и годишни) финансови отчети и изискуемата информация, съгласно указания на Министерство на финансите.“ се добавя ново изречение: „Дава отчет за дейността на предприятието и за своята дейност пред Кмета на Община Дряново. Отчита дейността на предприятието пред Общински съвет два пъти годишно - на всеки шест месеца.“

След промяната текстът става:

Чл.12 (2) 7. Съгласува изпълнението на дейността на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново“ с Кмета на Общината. Изготвя и представя в дирекция „Финанси“ в Община Дряново периодични (месечни, тримесечни и годишни) финансови отчети и изискуемата информация, съгласно указания на Министерство на финансите. Дава отчет за дейността на предприятието и за своята дейност пред Кмета на Община Дряново. Отчита дейността на предприятието пред Общински съвет два пъти годишно - на всеки шест месеца.



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

1.3. В ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ в §4 се правят следните промени в текста „Общински съвет - Дряново възлага на Кмета на общината да взема решения по неуредени в настоящия правилник въпроси, с които е сезиран от директора на общинското социално предприятие“ се заличава текстът „възлага на Кмета на общината да“.

След промяната текстът става:

§4. Общински съвет Дряново взема решения по неуредени в настоящия правилник въпроси, с които е сезиран от директора на общинското социално предприятие.

ГАЛИН ГЕРГАНОВ /п/

Председател на Общински съвет – Дряново

Д-Р НЕНО НЕНОВ /п/

Зам. председател
на Общински съвет – Дряново

МИЛЕН СТОЯНОВ /п/

Зам. председател
на Общински съвет – Дряново

Водил протокола: /п/

Радослава Вълкова

Ст. експерт при ОБС-Дряново в дирекция АПИОВО

Вярно с оригинала при ОБС!

Ст. експерт п



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ПРОТОКОЛ

№8

гр. Дряново, 20.02.2020 год.

ОТНОСНО: 2. Заповед №96/10.02.2020г на Кмета на община Дряново за връщане за ново обсъждане на Решение №44 от Протокол №7/31.01.2020г на Общински съвет - Дряново относно *Изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Зелено Дряново“*, приет с Решение №504 от 31.08.2018г на ОБС-Дряново (вх.№0800-4/10.02.2020г)

РЕШЕНИЕ №63

На основание чл.45 ал.9 и ал.10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет – Дряново

РЕШИ:

Приема повторно Решение №44 от Протокол №7/31.01.2020г на Общински съвет – Дряново.

ГАЛИН ГЕРГАНОВ /П/

Председател на Общински съвет – Дряново

Д-Р НЕНО НЕНОВ /П/

*Зам. председател
на Общински съвет – Дряново*

МИЛЕН СТОЯНОВ /П/

*Зам. председател
на Общински съвет – Дряново*

Водил протокола: /п/

Радослава Вълкова

Ст. експерт при ОБС-Дряново в дирекция АПИОВО

Вярно с оригинала при ОБС!

Ст. експерт